

PARECER Nº 56/2020

PROJETO DE LEI Nº 27/2020

**COMISSÃO DE FINANÇAS, TRIBUTAÇÃO, ORÇAMENTO E TOMADA DE
CONTAS E FISCALIZAÇÃO FINANCEIRA**

RELATOR VEREADOR WILLIAM PROFESSOR

RELATÓRIO

De autoria do Prefeito, o Projeto de Lei nº 27, de 2019, “*Estima a Receita e Fixa a Despesa do Município de Arinos para o Exercício financeiro de 2021 e dá outras providências*”.

Publicada, a proposição em exame foi encaminhada a esta Comissão, em conformidade com o disposto no art. 181, *caput*, do Regimento Interno.

Em obediência ao rito regimental previsto no § 1º do art. 181, foi concedido prazo de 15 dias para a apresentação de emendas.

Nesse período, foram propostas 16 emendas, todas recebidas, nos termos do §2º do art. 181 do Regimento Interno.

Passo agora a analisar o mérito da matéria em questão, por força do §4º do artigo 181 da norma regimental.

Em síntese, o relatório.

FUNDAMENTAÇÃO

A proposta estima a receita total em R\$ 57.912.000,00, dos quais R\$ 5.912.000,00 compõem a receita retificadora do FUNDEB, de tal maneira que a receita,

devidamente retificada, é de **R\$ 52.0000.000,00**, sendo R\$ 49.492.050,00 a título de receitas correntes e R\$ 2.507.950,00, a título de receitas de capital.

O orçamento da Câmara é fixado em **R\$ 2.520.000,00**, sendo o restante do Poder Executivo (Administração Direta e Indireta). Para a reserva de contingência, fixa-se o valor de R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais).

Os gastos totais com pessoal foram fixados em **R\$ 28.059.329,00**, valor equivalente a **56,69%** da receita corrente líquida, sendo R\$ 1.844.000,00 (3,72%) referente ao Poder Legislativo; R\$ 22.579.229,00 (45,62%) ao Poder Executivo/Administração Direta; em relação à Administração Indireta, tem-se R\$ 3.636.100,00 (7,34%) referente à Fundação Municipal de Saúde. Nota-se que os referidos gastos estão dentro dos limites previstos na Lei de Responsabilidade Fiscal.

No que tange à despesa com a manutenção do ensino, observa-se que esta é orçada em **R\$ 10.280.300,00**, o que equivale a 28,86% das receitas de impostos e transferências, estando acima do mínimo exigido pelo art. 212 da Constitucional Federal, que é de 25 %.

Para as ações e serviços de saúde estão sendo alocados recursos na importância de **R\$ 10.177.400,00** o que corresponde a 29,79% das receitas apropriáveis, na forma da Emenda Constitucional nº 29/2000. Registe-se que esse valor destinado à saúde também está acima do mínimo previsto pela Constituição Federal, que é de 15%.

O projeto em exame contém, em seu art. 5º, inciso I, autorização ao Executivo para abrir créditos adicionais suplementares, no percentual correspondente a 30% (trinta por cento) do total do orçamento, o que equivale a **R\$ 15.600.000,00**.

Dentre outras medidas, autoriza o Executivo, ainda, a abrir créditos suplementares às dotações do orçamento para o exercício de 2020, mediante a utilização de recursos provenientes do excesso de arrecadação, bem como pela utilização do superávit financeiro verificado no exercício anterior (Art.5º II, III).

Das Emendas Impositivas

Antes de analisar as emendas apresentadas pelos Vereadores, é oportuno tecer algumas considerações acerca das emendas impositivas que passaram a fazer parte do nosso ordenamento jurídico, em virtude da Emenda Constitucional nº 86, de 17 de março de 2015.

Há muito se discute, no cenário nacional, se o orçamento seria meramente autorizativo ou impositivo. Ou seja, fica a critério do Executivo executar todas as despesas nele previstas ou constitui um verdadeiro dever a execução destas?

O que prevalece, na doutrina e jurisprudência, é o entendimento de que orçamento é autorizativo.¹ Assim, com exceção de algumas despesas de caráter obrigatório, como saúde e educação, o Executivo poderá ou não executar as despesas nele consignadas.

Como a execução do orçamento perpassa pela vontade do Executivo, o que deixa o Legislativo sem segurança quanto à efetivação de suas emendas, o Congresso Nacional decidiu tornar impositivo não o orçamento como um todo, mas apenas uma parte de suas emendas².

¹ LEITE, Harrison. Manual de Direito Financeiro. 5ª ed. Salvador, JusPODIVM:2016.p.77.

² LEITE, Harrison. Manual de Direito Financeiro. 5ª ed. Salvador, JusPODIVM:2016.p.78.

Nesse contexto, o legislador constituinte editou a referida Emenda Constitucional nº 86, de 2015, tornando impositiva a execução das emendas individuais dos parlamentares ao orçamento.

Assim, as emendas parlamentares individuais ao projeto de lei orçamentária serão aprovadas no limite de 1,2% da receita corrente líquida prevista no projeto encaminhado pelo Poder Executivo, sendo que a metade deste percentual será destinada a ações e serviços públicos de saúde (art. 166, §9º, CF).

É obrigatória a execução orçamentária e financeira das programações constantes nas emendas apresentadas em montante correspondente ao referido percentual (art. 166, §11, CF).

Ressalte-se que, nos termos do §12 do art. 166 da Constituição Federal, essas programações orçamentárias só não serão de execução obrigatória nos casos de impedimentos de ordem técnica.

No âmbito do Município de Arinos, a impositividade das emendas ao orçamento foi estabelecida pelo texto da nova Lei Orgânica, que, em seu art.144, disciplinou a matéria.

Portanto, a partir de agora, as emendas individuais dos vereadores apresentadas ao orçamento, no limite de 1,2% da receita corrente líquida, deverão ser, obrigatoriamente, cumpridas pelo Executivo, salvo em razões de impedimentos de ordem técnica que deverão ser justificados e comunicados à Câmara Municipal no prazo de 120 dias contado da publicação da Lei Orçamentária (Art. 144, §14, I, da LOM).

Consta do projeto em exame que a receita corrente líquida estimada é de R\$ 49.492.050,00, sendo que 1,2% dessa receita corresponde a R\$ 593.904,60. Assim, dividindo esse valor por nove vereadores, chega-se ao valor de 65.989,40 para cada um deles destinar às suas emendas impositivas. Ressalte-se que metade desse valor deverá ser, obrigatoriamente, destinada às ações e serviços de saúde.

Das Emendas Propostas

Foram apresentadas 16 emendas ao projeto de lei em exame, cuja fonte de recurso, para todas elas, é a dotação orçamentária: Projeto/Atividade 02.05.03.04.451.0003.1021 (Construção do Prédio Sede da Prefeitura Municipal), elemento de despesa 4.4.90.51.00 (Obras e Instalações), cujo valor orçado para o exercício de 2021 é de R\$ 580.000,00.

Analisando as emendas propostas, verifica-se o disposto contido no §9º do art. 166 da Constituição Federal (reproduzido pelo §10º do art. 144 da Lei Orgânica) foi devidamente cumprido pelos autores das emendas, uma vez que metade do percentual de cada emenda foi devidamente destinada às ações e aos serviços públicos de saúde.

Quanto ao mérito dessas proposições acessórias, cumpre registrar a relevância de todas elas, uma vez que buscam garantir melhorias em diversas áreas no Município de Arinos, mormente, na área da saúde.

Das Emendas do Relator

Ressalte-se que, ao final deste parecer, apresentei duas emendas ao projeto em análise para destinar recursos à aquisição de materiais didáticos e à realização de exames laboratoriais e consultas.

CONCLUSÃO

Diante do exposto, concluo pela aprovação do Projeto de Lei nº 27/2020 e pela aprovação de todas as emendas apresentadas por mim e pelos demais vereadores.

Sala das Comissões, 16 de novembro de 2020.

Vereador WILLIAM PROFESSOR
Relator

EMENDA MODIFICATIVA Nº 16 AO PROJETO DE LEI Nº 27/2020

Modifique-se, no Projeto de Lei nº 27/2020, o seguinte projeto/atividade:

1. Acréscimo/Inclusão

PROJETO/ATIVIDADE	02.07.04.10.302.0015.2089
DESCRIÇÃO	Exames Laboratoriais, Consultas e Medicamentos.
ELEMENTO DE DESPESA	3.3.90.32.00 Material, Bem ou Serv para Distribuição. Gratuita
VALOR ORÇADO	R\$ 5.000,00
VALOR ACRESCIDO	R\$ 32.995,00

2. Fonte de recursos para a Emenda

PROJETO/ATIVIDADE	02.05.03.04.451.0003.1021
DESCRIÇÃO	Construção do Prédio Sede da Prefeitura Municipal
ELEMENTO DE DESPESA	4.4.90.51.00 Obras e Instalações
VALOR ORÇADO	R\$ 580.000,00
VALOR REDUZIDO	R\$ 32.995,00

Sala das Reuniões, 16 de novembro de 2020.

Vereador WILLIAM PROFESSOR

EMENDA ADITIVA Nº 17 AO PROJETO DE LEI Nº 27/2020

Acrescente-se ao Projeto de Lei nº 27/2020 o seguinte projeto/atividade:

1. Acréscimo/Inclusão

PROJETO/ATIVIDADE	02.12.02.12.361.0020. XXXX
DESCRIÇÃO	Aquisição de material didático
ELEMENTO DE DESPESA	4.4.90.52.00 Equipamentos E Material Permanente
VALOR ORÇADO	R\$ 0,00
VALOR ACRESCIDO	R\$ 32.995,00

2. Fonte de recursos para a Emenda

PROJETO/ATIVIDADE	02.05.03.04.451.0003.1021
DESCRIÇÃO	Construção do Prédio Sede da Prefeitura Municipal
ELEMENTO DE DESPESA	4.4.90.51.00 Obras e Instalações
VALOR ORÇADO	R\$ 580.000,00
VALOR REDUZIDO	R\$ 32.995,00

Sala das Reuniões, 16 de novembro de 2020

Vereador WILLIAM PROFESSOR