

PARECER Nº 66/2021

PROJETO DE LEI Nº 24/2021

**COMISSÃO DE FINANÇAS, TRIBUTAÇÃO, ORÇAMENTO E TOMADA DE
CONTAS E FISCALIZAÇÃO FINANCEIRA**

RELATOR VEREADOR GILMAR VENDEDOR

RELATÓRIO

Em atendimento ao disposto no inciso I do art. 5º das Disposições Gerais e Transitórias da Lei Orgânica do Município de Arinos, o Prefeito Municipal apresenta o Projeto de Lei nº 24, de 2021, que “*dispõe sobre o Plano Plurianual para o quadriênio 2022-2025 e dá outras providências*”.

Publicada, a proposição em exame foi encaminhada a esta Comissão, em conformidade com o disposto no art. 181, *caput*, do Regimento Interno.

Em obediência ao rito regimental previsto no § 1º do art. 181, foi concedido prazo de 15 dias para a apresentação de emendas.

Nesse período, foram propostas 19 (dezenove) emendas, todas recebidas, nos termos do §2º do art. 181 do Regimento Interno.

Passo agora a analisar o mérito da matéria em questão, por força do §4º do artigo 181 da norma regimental.

Em síntese, o relatório.

FUNDAMENTAÇÃO

Nos termos do art. 139, §1º, da Lei Orgânica, o plano plurianual compreenderá as diretrizes, os objetivos e as metas para as ações municipais de execução plurianual; os investimentos de execução plurianual; e os gastos com a execução de programas de duração continuada.

Conforme se depreende do disposto no inciso I do art. 5º das Disposições Gerais e Transitórias da Lei Orgânica, o plano plurianual terá vigência de quatro anos, devendo o respectivo projeto ser encaminhado a esta Casa Legislativa até 31 de agosto do primeiro exercício financeiro e devolvido para sanção até o encerramento da sessão legislativa.

Nenhum investimento, cuja execução ultrapasse um exercício financeiro poderá ser iniciado sem prévia inclusão no plano plurianual ou sem lei que autorize a inclusão (art. 143, §1º, da LO).

Tecidas essas considerações iniciais, passo agora à análise do presente projeto de lei.

Inicialmente, destaca-se que o projeto de lei em exame foi protocolado na secretaria desta Casa no dia 30 de agosto de 2021, portanto, dentro do prazo legal.

De acordo com o art. 2º do projeto em apreço, o plano plurianual tem como diretrizes a promoção do desenvolvimento sustentável e solidário; a realização de políticas públicas para a cidadania, a afirmação dos direitos e da justiça social; e a efetivação da democracia, da qualidade da gestão pública e a ampliação da participação popular.

O seu art. 3º estabelece um rol de objetivos estratégicos a serem alcançados pelo plano plurianual, como estimular a geração de trabalho e emprego em vários setores da economia local, através do incentivo ao empreendedorismo, a fim de promover a geração e distribuição da renda; implementar a política municipal de abastecimento alimentar, capaz de estimular a produção diversificada da agropecuária, a fim de incidir na geração de renda e empregos no campo, com atenção especial para a agricultura familiar; dentre outros.

Ademais, o art. 8º prevê que o plano plurianual poderá sofrer revisões anuais ou revisões específicas, para inclusão de novos programas, bem como a exclusão ou alteração dos programas ora definidos.

Desse modo, cumpre ressaltar que o plano plurianual não é uma peça rígida, de modo a impossibilitar modificações em seu conteúdo, podendo, portanto, ser alterado, conforme necessidade de ajustes para atender melhor a sociedade e a própria administração.

Pela análise dos Anexos do projeto em exame, verifica-se que estão descritos minudentemente os programas, objetivos e ações de governo para o quadriênio 2022-2025, que expressam as demandas de nossa sociedade, eis que o texto trabalha com a fixação de programas, detalhados em ações.

Em relação a essas programações, destaco as seguintes ações alocadas no plano plurianual em apreço: construção e reforma de unidades básica de saúde (1.023), sinalização de vias urbanas (2.061), implantação do Centro de Atendimento Psicossocial – CAPS (1.027), revitalização das lagoas do Bairro Primavera I (1.013).

Destaco, ainda, que, a despeito do detalhamento criterioso de programas e ações, algumas metas financeiras estimadas no presente plano plurianual não foram objeto de qualquer planejamento orçamentário.

De fato, é comum a alocação de recursos insignificantes, em valores, por exemplo, correspondentes a R\$ 100,00 (cem reais) ou próximos de R\$ 1.000,00 (mil reais) para a execução de investimentos (obras e aquisição de equipamentos).

Isso mostra que em certa medida, o plano plurianual apresentado não foi objeto de criterioso planejamento orçamentário, tendo o Governo Municipal optado pelo insustentável sistema referencial.

Nesse sistema, projetos e atividades, e até mesmo programas e ações, têm suas metas financeiras alocadas apenas referencialmente, para que, no curso da execução orçamentária, mediante a utilização de créditos adicionais suplementares (e valendo-se dos institutos do remanejamento, da transposição e da transferência), possam ser anulados ou reforçados.

Com isso se verifica que o governo optou por incluir várias ações e programas sem o necessário lastro financeiro e orçamentário, de forma meramente descritiva e referencial, o que prejudica o exame detalhado dos programas constantes no plano plurianual.

Das Emendas Propostas

Foram apresentadas 19 emendas ao plano plurianual em exame, as quais se referem ao exercício financeiro de 2022. Para todas elas, foi indicada a respectiva fonte de recursos.

Quanto ao mérito dessas proposições acessórias, cumpre registrar a relevância de todas elas, uma vez que buscam garantir melhorias em diversas áreas no Município de Arinos, mormente, na área da saúde.

Das Emendas do Relator

Ressalte-se que, ao final deste parecer, apresento quatro emendas para reforçar os valores das subvenções destinadas à ABAC, à APAE e ao Abrigo Frei Pio, bem como para reforçar o valor da dotação referente à aquisição de material esportivo para equipes esportivas do Município.

CONCLUSÃO

Diante do exposto, concluo pela aprovação do Projeto de Lei nº 24/2021 e pela aprovação das emendas nºs 1 a 19, bem como das emendas apresentadas ao fim deste parecer.

Sala das Comissões, 10 de novembro de 2021.

Vereador GILMAR VENDEDOR
Relator

EMENDA MODIFICATIVA Nº 20 AO PROJETO DE LEI Nº 24/2021

Modifique-se, no Projeto de Lei nº 24/2021, o seguinte projeto/atividade:

1. Acréscimo/Inclusão

PROJETO/ATIVIDADE	02.08.06.08.241.0008.2137 fonte 100
DESCRIÇÃO	Manutenção de Convênio com Abrigo Frei Pio
ELEMENTO DE DESPESA	3.3.50.43.00 Subvenções Sociais
VALOR ORÇADO	R\$ 140.000,00
VALOR ACRESCIDO	R\$ 11.956,88

2. Fonte de recursos para a Emenda

PROJETO/ATIVIDADE	02.05.03. 03.04.122.0025.1008 fonte 100
DESCRIÇÃO	Reforma e Ampliação de Prédios Públicos
ELEMENTO DE DESPESA	4.4.90.51.00 Obras E Instalações
VALOR ORÇADO	R\$ 1.000,000,00
VALOR REDUZIDO	R\$ 11.956,88

Sala das Reuniões, 10 de novembro de 2021

Vereador GILMAR VENDEDOR

EMENDA MODIFICATIVA Nº 21 AO PROJETO DE LEI Nº 24/2021

Modifique-se, no Projeto de Lei nº 24/2021, o seguinte projeto/atividade:

1. Acréscimo/Inclusão

PROJETO/ATIVIDADE	02.08.03.08.242.0008.2116 fonte 102
DESCRIÇÃO	Manutenção de Convênio com APAE
ELEMENTO DE DESPESA	3.3.50.43.00 Subvenções Sociais
VALOR ORÇADO	R\$ 300.000,00
VALOR ACRESCIDO	R\$ 11.956,88

2. Fonte de recursos para a Emenda

PROJETO/ATIVIDADE	02.05.03. 03.04.122.0025.1008 fonte 102
DESCRIÇÃO	Reforma e Ampliação de Prédios Públicos
ELEMENTO DE DESPESA	4.4.90.51.00 Obras E Instalações
VALOR ORÇADO	R\$ 1.000,000,00
VALOR REDUZIDO	R\$ 11.956,88

Sala das Reuniões, 10 de novembro de 2021

Vereador GILMAR VENDEDOR

EMENDA MODIFICATIVA Nº 22 AO PROJETO DE LEI Nº 24/2021

Modifique-se, no Projeto de Lei nº 24/2021, o seguinte projeto/atividade:

1. Acréscimo/Inclusão

PROJETO/ATIVIDADE	02.11.02. 27.812.0018.2183 fonte 100
DESCRIÇÃO	Aquisição de Material Esportivo para Equipes Esportivas do Município
ELEMENTO DE DESPESA	3.3.90.30.00 Material De Consumo
VALOR ORÇADO	R\$ 100,00
VALOR ACRESCIDO	R\$ 11.956,88

2. Fonte de recursos para a Emenda

PROJETO/ATIVIDADE	02.05.03. 03.04.122.0025.1008 fonte 100
DESCRIÇÃO	Reforma e Ampliação de Prédios Públicos
ELEMENTO DE DESPESA	4.4.90.51.00 Obras E Instalações
VALOR ORÇADO	R\$ 1.000,000,00
VALOR REDUZIDO	R\$ 11.956,88

Sala das Reuniões, 10 de novembro de 2021

Vereador GILMAR VENDEDOR

EMENDA MODIFICATIVA Nº 23 AO PROJETO DE LEI Nº 24/2021

Modifique-se, no Projeto de Lei nº 24/2021, o seguinte projeto/atividade:

1. Acréscimo/Inclusão

PROJETO/ATIVIDADE	02.07.04.10.302.0014.2084 fonte 102
DESCRIÇÃO	Manutenção de convênio ABAC.
ELEMENTO DE DESPESA	3.3.50.41.00 Contribuições
VALOR ORÇADO	R\$ 5.000,00
VALOR ACRESCIDO	R\$ 35.870,66

2. Fonte de recursos para a Emenda

PROJETO/ATIVIDADE	02.07.04.10.302.0014.2086 fonte 102
DESCRIÇÃO	Atendimento Especializado Média e Alta Complexidade - MAC
ELEMENTO DE DESPESA	3.3.90.36.00 Outros Serviços De Terceiros - Pessoa Física
VALOR ORÇADO	R\$ 500.000,00
VALOR REDUZIDO	R\$ 35.870,66

Sala das Reuniões, 10 de novembro de 2021

Vereador GILMAR VENDEDOR